

Woher kommt die Natura 2000 - Idee und wie werden die EU-Vorgaben im Land Salzburg umgesetzt?

25.04.2025

Abteilung 5 - Natur-, Umweltschutz und Gewerbe Naturschutzgrundlagen und Sachverständigendienst

DI Simon Klingler

Natura 2000



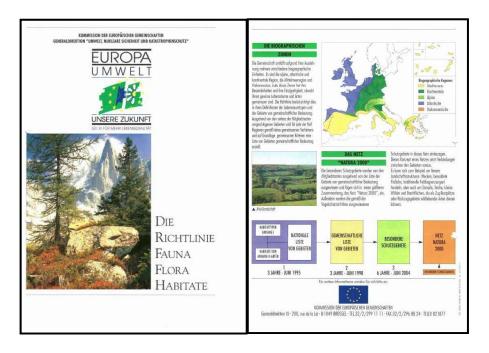
- eingebettet in der "Richtlinie 92/43/EWG des Rates vom 21. Mai 1992 zur Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wildlebenden Tiere und Pflanzen" - besser bekannt unter FFH-RL
- Artikel 3 Erhaltung der natürlichen Lebensräume und der Habitate der Arten:
 - Absatz (1)

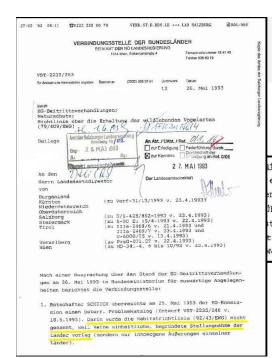
Es wird ein kohärentes europäisches ökologisches Netz besonderer Schutzgebiete mit der Bezeichnung "Natura 2000" errichtet. [...] *

Absatz (2)

Jeder Staat trägt im Verhältnis der in seinem Hoheitsgebiet [...] zur Errichtung von Natura 2000 bei.

* Umfasst auch die aufgrund der RL 79/409/EWG (Vogelschutz-RL) ausgewiesenen Schutzgebiete







tzes zu erwarten, daß bei ein vermehrtes Arbeitsaufen Belangen (Berichtspflichiberwachung von Richtlinitig wird auch ein gewisser tzende Arten bzw. sonstige Wesentlichen Inhalten der

Natura 2000 in Österreich



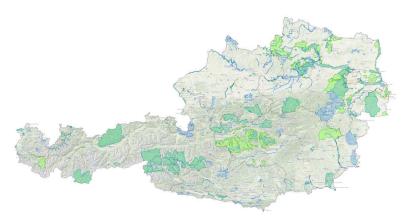
Wie werden die EU Vorgaben umgesetzt?
Natura 2000 in Salzburg



NATURA 2000

Natura 2000 Gebiete Österreichs

Stand 19. Jänner 2024



42 FFH-Lebensraumtypen vorkommenden

- 40 FFH-Arten
- 188 VS-Arten

Beispiel:

ESG Lucia Lacke, Niedernsill





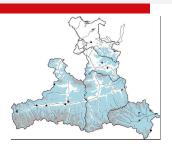
ESG Lucia Lacke, Niedernsill





Umsetzung der EU-Vorgaben





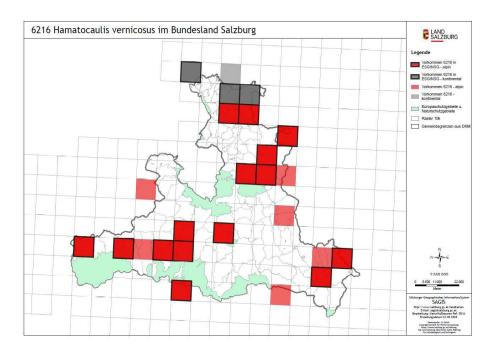
- 1. Wissenschaftliche Erhebung (Grundlagenerhebung) der signifikanten Vorkommen
- 2. Meldung der Flächen an die EU-Kommission
- 3. Ausweisung eines Schutzgebietes mittels VO der Landesregierung
- 4. Erstellung eines Managementplan
 - Erhaltungs- und Entwicklungsziele / Vertragsnaturschutz
- 5. Ansprechpartner vor Ort Schutzgebietsbetreuung
- 6. Evaluierung der Fachplanung

Natura 2000 in Salzburg



- Bedrohungen (Threads)
 - Nährstoffeiträge durch intensive landwirtschaftliche Nutzung
 - Verschilfung durch Bewirtschaftungsaufgabe
 - Hydrologische Veränderungen durch Entwässerungsgräben
- Maßnahmen
- Anpassung der Pflege Sommermahd mit Hydromäher - Verfilzung reduzieren
- Schaffung von Pufferzonen (Düngungsverzicht)
- Verzicht auf Instandhaltung der Entwässerungsgräben





Bewertung (Schröck 2009)



6.4.9 Bewertung

Tabelle 9: Bewertungsschema zur Einstufung des Erhaltungszustandes von Hamatocaulis vernicosu

	A	В	c	
Populationszustand	hervorragend	gut	mittel bis schlecht	
Anzahl der Indivi- duen je Population	> 50.000	20.000-50.000	< 10.000	
Habitatzustand	hervorragend	gut	mittel bis schlecht	
Hydrologie	Wasserstand permanent an der Geländeoberfläche	Wasserstand wechselt zwi- schen der Geländeoberfläche und bis zu 20 cm unterhalb	Wasserstand permanent unterhalb 20 cm der Gelän- deoberfläche	
Beeinträchtigungen	keine bis gering	eine bis gering mittel		
Eutrophierung, Suk- zession	Auf weniger als 10 % der besiedelten Fläche oder im unmittelbaren Umfeld Suk- zessions- und / oder Eutro- phierungszeiger	Auf 10 bis 25 % der besiedel- ten Fläche oder im unmittel- baren Umfeld Sukzessions- und / oder Eutrophierungs- zeiger	Auf mehr als 25 % der besie- delten Fläche oder im unmit- telbaren Umfeld Sukzessions und / oder Eutrophierungs- zeiger	
Bewirtschaftung	Extensive Bewirtschaftung bzw. es aufgrund der hydro- logischen Bedingungen be- steht kein Pflegebedarf	Bewirtschaftung erfolgt nicht regelmäßig oder nicht fach- gerecht	Keine Pflege oder starke nicht standortgerechte Übernutzung	
Freizeitnutzung	Keine bis geringe Beeinträch- tigung	deutliche Beeinträchtigung	starke Beeinträchtigung	



Hoheitsverwaltung Vertragsnaturschutz Vertragsverletzungsverfahren

25.04.2025 Nationalpark Hohe Tauern

Daniela Brandner



- Salzburger Nationalparkgesetz (S.NPG idgF)
- § 1 S.NPG (Grundlagen):

" (1) Dieses Gesetz wird in dem Bewusstsein erlassen, dass die Hohen Tauern einen besonders eindrucksvollen und formenreichen Teil der österreichischen Alpen mit großflächigen unberührten Naturlandschaften darstellen.

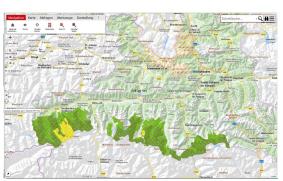
Diese Naturlandschaften sind eng verzahnt mit der seit vielen Jahrhunderten durch Fleiß und Ausdauer der bergbäuerlichen Bevölkerung nachhaltig gepflegten Kulturlandschaft.

Hier steht die Erhaltung, Pflege und Gestaltung der naturnahen Kulturlandschaft gleichrangig neben dem Schutz der Naturlandschaft."



Natura 2000 - Nationalpark Hohe Tauern

- NPHT gesamt: 1.856 km²
- davon Natura-2000: 1.831 km²
- NPHT Salzburg: 805 km² (Pinzgau, Pongau, Lungau)
 - >davon Natura-2000: 805 km² (100 %)





- § 2 S.NPG (Zielsetzungen)
 - Z 1: Schutzziel
 - lit a: Schönheit und Ursprünglichkeit
 - lit b: charakteristische Tier-/Pflanzenwelt, Lebensräume: naturnahe Kulturlandschaft
 - lit c: eindrucksvolles Naturerlebnis
 - Z 2: Erhaltungsziel
 - lit a bis c: Anhangarten, FFH-RL + VS-RL
- § 14 (1) S.NPG (Bewilligungen)
 Bewilligung nur zu erteilen, wenn
- Z 1: kein Widerspruch zu Schutzziel (§ 2 Z 1),
- Z 2: keine erhebliche Beeinträchtigung Erhaltungsziele (§ 2 Z 2) und
- Z 3: keine Alternative (§ 2 Z 1 und 2)

ad Z 2: = Verträglichkeitsprüfung



Folie Nr. 3 Folie Nr. 3



- Natura 2000
 - Flora und Fauna Habitat Richtlinie (FFH-RL)
 - Vogelschutz-Richtlinie (VS-RL)
- EU-Richtlinien
 - Umsetzung in nationales Recht
 - Anpassung der nationalen Gesetze, Verordnungen, Verwaltungsakte an Vorgaben der Richtlinie (z.B. Anpassung S.NPG)
 - Ziele der Richtlinie müssen erreicht werden (z.B. Landesgesetz)
 - Einbindung Behörden, Rechtsanwender (RL-konforme Interpretation)
 - widrigenfalls: Verletzung EU-Recht → Vertragsverletzungsverfahren

Folie Nr. 5



§ 1 (4) S.NPG (Grundlagen)

"Das Land Salzburg bekennt sich zum Vertragsnaturschutz als Ergänzung der in diesem Gesetz und in den auf dessen Grundlage erlassenen Verordnungen vorgesehenen Schutzbestimmungen.

Anstelle oder neben hoheitsrechtlichen Maßnahmen sind daher vom Salzburger Nationalparkfonds auch privatrechtliche Vereinbarungen zur Umsetzung der Nationalparkziele (§ 2) anzustreben."

- Novellierung S.NPG
 - Verordnung § 9 S.NPG (Landwirtschaft)
 - Vertragsnaturschutz (Almkartierung)





Vertragsverletzungsverfahren

Artikel 258 AEUV:

"Hat nach Auffassung der Kommission ein Mitgliedstaat gegen eine Verpflichtung aus den Verträgen verstoßen, so gibt sie eine mit Gründen versehene <u>Stellungnahme</u> hierzu ab; sie hat dem Staat zuvor Gelegenheit zur Äußerung zu geben. Kommt der Staat dieser Stellungnahme innerhalb der von der Kommission gesetzten Frist nicht nach, so kann die Kommission den Gerichtshof der Europäischen Union anrufen."

Artikel 260 AEUV:

"Stellt der Gerichtshof der Europäischen Union fest, dass ein Mitgliedstaat gegen eine Verpflichtung aus den Verträgen verstoßen hat, so hat dieser Staat die Maßnahmen zu ergreifen, die sich aus dem <u>Urteil des Gerichtshofs</u> ergeben. (...) Stellt der Gerichtshof einen Verstoß fest, so kann er gegen den betreffenden Mitgliedstaat die <u>Zahlung eines Pauschalbetrags</u> oder eines <u>Zwangsgelds</u> bis zur Höhe des von der Kommission genannten Betrags verhängen. Die Zahlungsverpflichtung gilt ab dem vom Gerichtshof in seinem Urteil festgelegten Zeitpunkt."

Ealia Nr. 4



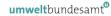
- Gemeinsames Ziel
- Nachhaltiges Zusammenwirken
- Grundlagen des Salzburger Nationalparkgesetzes
- § 1 (1) S.NPG:

"Dieses Gesetz wird in dem Bewusstsein erlassen, dass die Hohen Tauern einen besonders eindrucksvollen und formenreichen Teil der österreichischen Alpen mit großflächigen unberührten Naturlandschaften darstellen.

Diese Naturlandschaften sind eng verzahnt mit der seit vielen Jahrhunderten durch Fleiß und Ausdauer der bergbäuerlichen Bevölkerung nachhaltig gepflegten Kulturlandschaft.

Hier steht die Erhaltung, Pflege und Gestaltung der naturnahen Kulturlandschaft gleichrangig neben dem Schutz der Naturlandschaft."

Folie Nr. 7 Folie Nr. 2



Erhaltungsziele für Natura 2000 und günstige Referenzwerte

Wegweiser zum "günstigen Erhaltungszustand"

Thomas Ellmauer, Mittersill, 25. April 2025



Lebensraumtypen von gemeinschaftlichem Interesse



















Wegweiser zum günstigen Erhaltungszustand 3

Natura 2000 ...

- ... ist ein kohärentes, europäisches, ökologisches Netz besonderer Schutzgebiete des EU Naturschutzrechtes (Art. 3 FFH-RL)
- ... ist ein auf wissenschaftlichen Grundlagen errichtetes und dem Vorsorgeprinzip verpflichtetes ergebnisorientiertes Naturschutzinstrument
- ... ist das größte zusammenhängende Schutzgebietsnetzwerk der Welt (>27.000 Gebiete, 768.956 km²)
- ... schützt das europäische Naturerbe mit rd. 900 Tier- und Pflanzenarten, 190 Vogelarten und 233 Lebensraumtypen von gemeinschaftlichem Interesse.

- Österreich:

 350 Gebiete, 13.000 km² (=15,4 %)

 71 Anhang I-Lebensraumtypen

 134 Anhang II-Arten

 91 Anhang I-Brutvogelarten





Wegweiser zum günstigen Erhaltungszustand 2

umweltbundesamt[®]

Arten von gemeinschaftlichem Interesse





















Natura 2000 ...

- ... verfolgt ein strenges, aber flexibles Schutzregime:
- Verpflichtende Vermeidung von erheblichen Verschlechterungen oder Störungen (Art. 6/2 FFH-RL), auch durch bereits bewilligte Projekte
- Verbot der Bewilligung von Projekten mit erheblichen Beeinträchtigungen (Art. 6/3 FFH-RL)
- Verpflichtende Erhaltungsmaßnahmen zur Wahrung oder Erreichung eines "günstigen Erhaltungszustandes" (Art. 6/1 FFH-RL)

Österreich:

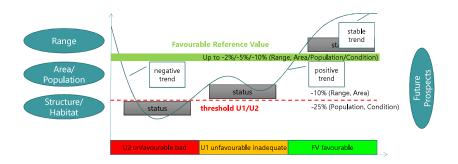
- für ca. ¾ der Gebietsflächen gibt es Managementpläne (seh unterschiedlicher Qualität und Aktualität)
- für rund die Hälfte der Gebiete gibt es Schutzgebietsbetreuungen
- 40 Vertragsverletzungsverfahren und 5 Verurteilungen überwiegen wegen mangelnder Umsetzung des Natura 2000-Regimes

Thomas Ellman

Wegweiser zum günstigen Erhaltungszustand



Günstiger Erhaltungszustand



Wegweiser zum günstigen Erhaltungszustand 7



Natura 2000 ...

... muss den Fortbestand oder gegebenenfalls die Wiederherstellung eines günstigen Erhaltungszustands der Lebensraumtypen und Habitate der Arten gewährleisten (Art. 3 FFH-RL).

Die FFH-RL (Art. 1 lit. e und lit. i) gibt eine **Legaldefinition des günstigen Erhaltungszustands**, über welchen in Berichten nach Artikel 17 FFH-RL alle sechs Jahre berichtet werden muss.

Arten	Lebensraumtypen
Verbreitungsgebiet	Verbreitungsgebiet
Fläche	Population Population
Struktur & Funktionen	Habitate der Arten
Zukunftsaussichten	Zukunftsaussichten

Bericht	Berichtsperiode	Länder-Berichte (EU- Synthese)
1	1994-2000	2001 (2004)
2	2001-2006	2007 (2009)
3	2007-2012	2013 (2015)
4	2013-2018	2019 (2020/21)
5	2019-2024	2025 (2026)

Wegweiser zum günstigen Erhaltungszustand | 6

Günstige Referenzwerte

- Der Referenzwert darf nicht kleiner sein als die Ausprägung des entsprechenden Parameters zum Zeitpunkt des In-Krafttretens der FFH-Richtlinie im jeweiligen Mitgliedstaat war (für Österreich ist das der 1.1.1995), ist aber nicht mit einem historischen Maximum gleichzusetzen.
- Der Referenzwert muss das langfristige Überleben des jeweiligen Schutzgutes gewährleisten und muss daher größer als z.B. die Minimum Viable Population sein.
- Der Referenzwert muss die Bandbreite der Variabilität des Schutzgutes (z.B. Unterarten, genetische Variationen, geografische Ausformungen, Syntaxa etc.) abbilden.
- Referenzwerte können entweder mit historischen Daten referenziert oder ökologisch modelliert werden.



umweltbundesamt

Wegweiser zum günstigen Erha**l**tungszustand | 8



Referenzwerte als Ziel

Referenzwerte können in absoluten Werten oder in relativen Prozentspannen angegeben werden und bijden den Anknüpfungspunkt für das zu erreichende Ziel.

Parameter	Prozentklassen
Range, Area	Approx. equal to (0-2%)
Population	Approx. equal to (0-5%)
Range, Area	2%-10% smaller than FRV
Population	5%-25% smaller than FRV
Range	11%-50% smaller than FRV
Area	11%-25% smaller than FRV
Area	26%-50% smaller than FRV
Population Population	26%-50% smaller than FRV
Range, Area, Population	51%-100% smaller than FRV

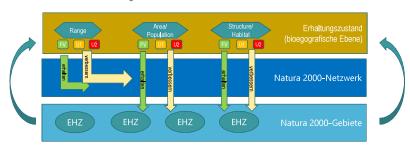


Wegweiser zum günstigen Erhaltungszustand 9



Erhaltungsziele für Natura 2000

Ausgehend von den günstigen Referenzwerten auf biogeografischer Ebene lassen sich messbare Ziele für die Natura 2000-Gebiete im Netz der Schutzgebiete hierarchisch ableiten.



umweltbundesamt

Der Beitrag von Natura 2000

- Gebietserhaltungsziele sind verpflichtend für Natura 2000-Gebiete festzulegen (Urteil Kommission/Griechenland C-
- Sie dokumentieren den **Beitrag** eines Gebietes zur Wahrung oder Wiederherstellung **eines günstigen** Erhaltungszustands.
- Diese Ziele müssen spezifisch, konkret und überprüfbar sein.
- Erhaltungsziele haben eine Doppelfunktion:
- 1. Zum einen setzen sie die Vorgaben für die Erhaltungsmaßnahmen in den ausgewiesenen Natura 2000-Gebieten,
- 2. Zum anderen sind sie relevanter Prüfmaßstab für Eingriffe in Natura 2000-Gebiete.
- Die Europäische Kommission hat ein Vertragsverletzungsverfahren gegen Österreich u.a. wegen mangelhafter Gebiets-Erhaltungsziele eingeleitet.

Gesetz über den Nationalpark Hohe Tauem im Land Salzburg

von gemeinschaftlichem inneren Richtlinie und für Zugvogelarten; über die im Anhang I der Fauma-Flora-Habitat-Richtlinie ger

um om råndjander, Verinerlunger, stamere inn i televinnerungsgelever vort zagregesten til at stammer stammer



Erhaltungsziele für Natura 2000

6230 Borsgrasrasen (alpin)

	Range (km²)	Area (km²)	S&F (km²)
Status	34,800	36,60 (32,90 - 40,60)	good: 35,55 (31,80-39,30) (97 %); not good: 1,2 (1,10-1,30) (3 %)
FRV relativ	> (2-10%)	> (2-10%)	90% good
FRV absolut	35.510-38.667	37,35-40,67	Good: 35,11 (33,62-36,6)
Wiederherstellung	710-3.867	0,75-4,07	0

6230 kommt in 38 FFH-Gebieten in der alpinen Region vor. Der Bedarf der Wiederherstellung von 75 - 407 ha des Lebensraumtyps kann auf diese Gebiete aufgeteilt werden.

Wegweiser zum günstigen Erhalltungszustand 12



Verfehlte Zielerreichung

Die EU-Naturschutz-Richtlinien haben in Österreich seit 30 Jahren Geltung.

Der Erhaltungszustand der Schutzgüter wurde in diesem Zeitraum **nicht** maßgeblich verbessert sondern lediglich auf niedrigem Niveau stabilisiert.

Auch das **Ziel der Wasser-Rahmenrichtlinie** (bis 2015 einen guten Zustand der europäischen Gewässer zu erreichen) **wurde verfehlt**. 2021 erreichten nur 37 % der Gewässer einen guten ökologischen Zustand (EEA 2024).





Quelle: Umweltbundesamt

| Devolution | Dev

Quelle: Dashobard Fließgewä

Wegweiser zum günstigen Erhaltungszustand 13

Wiederherstellungs-Verordnung

Analyse

- WH-VO, 12. Erwägungsgrund: "Im Bericht über den Zustand der Natur 2020 wurde festgestellt, dass es der Union noch nicht gelungen ist, den Rückgang geschützter Lebensraumtypen und Arten … aufzuhalten"
- WH-VO, 27. Erwägungsgrund: "Für die Erreichung [der Ziele der FFH- und VS-RL] wird in den genannten Richtlinien jedoch keine Frist gesetzt."

Ziele

- Langfristige und nachhaltige Erholung biodiverser und widerstandsfähiger Ökosystem
- Verwirklichung der übergeordneten Ziele der Union in Bezug auf den Klimaschutz
- Verbesserung der Ernährungssicherheit

Strategie

• Erstellung von nationalen Wiederherstellungsplänen bis 1.9.2026



Session: 483: Configuration: Env Nem: 292: Voting Rule: que Subject REC	Ironment 20195 (COO) (Blied majority	Document 74	AN PAI	BLIAMENT AND OF	THE COUNCI	li, on nature reston	ation
Vote	Members			Population (%)			
(i) Yes	20			66,07%	Sitting date: 17/06/202		124
(C) No	6			31,32%	F	inal result	
Abstain	1			2,61%		1	
Not participating	0						
Total	27						
Member State		Weighting	Vote	Ment	ber State	Weighting	Vu
BELOIQUEBELGIÉ		2,61	8	LIETUNA.	ENTUNA.		C
ENTAPUR		1,44	0	LUXEMBOURG		0,15	0
CESKÁ REPUBLIKA		2,40	0	MAGYARORSZÁG		2,13	C
DANMARK		1,31	0	MALTA		0.12	C
DEUTSCHLAND		16,72	0	NEDERLAND		3,99	C
= eesn		0,50	0	Овтеляения		2.02	0
# # EIREARELAND		1,15	0	- POLSKA		8,37	C
EAVAGA		2,31	0	PORTUGAL		2,33	C
ESPAÑA		10,67	0	ROMÂNIA		4,23	C
FRANCE		15,11	0	SLOVEN	SLOVENJA		C
T HRVATSKA		0,85	0	SLOVENS	SLOVENSKO		C
■ ITALIA		13,25	0	- SUOMIFINIANO		1,24	C
e KYIPOZ		0,20	0	SVERIGE		2,34	0
= LATYUA		0.42	0				10

Wegweiser zum günstigen Erhaltungszustand | 15



Verfehlte Zielerreichung

- Weiterhin mangelhafte rechtliche Implementierung in nationales Recht.
- Mangelhafte Umsetzung von Natura 2000:
- Es fehlt an tauglichen Erhaltungszielen, die den Beitrag eines jeden Gebietes zur Erreichung eines günstigen Erhaltungszustandes definieren.
- Es mangelt an den notwendigen Erhaltungsmaßnahmen.
- Bei Eingriffen wird nach wie vor argumentiert, dass "marginale Verschlechterungen" (eine ominöse 1% Eingriffsschwelle) möglich sind.
- Unzureichende Gebietsbetreuung.
- Die Artenschutzverpflichtungen stehen im Schatten von Natura 2000:
- Auf artenschutzrechtliche Prüfungen wird/wurde häufig vergessen/verzichtet.
- Werden artenschutzrechtliche Überlegungen angestellt, werden Projekte häufig durch wenig effiziente CEF-Maßnahmen bewilligungsfähig gemacht.
- Habitatzerstörungen | aufen häufig unterhalb des Radars des Naturschutzrechtes.
- Weiterhin mangelhafte Datenlage.
- Weiterhin bestehender und sich verschärfender Nutzungsdruck in der Landschaft.

Wegweiser zum günstigen Erhaltungszustand | 14



Wiederherstellungs-Verordnung

2030:

Verbesserung von 30% der Lebensraumtypen-Flächen, welche in nicht gutem Zustand sind

Wiederherstellung von 30% Lebensraumtypen-Fläche, welche für die günstige Referenzfläche fehlen

2040:

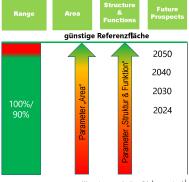
Verbesserung von 60%

Wiederherstellung von 60% der benötigten Fläche

2050:

Verbesserung von 90%

Wiederherstellung von 100% der benötigten Fläche



Wegweiser zum günstigen Erhaltungszustand | 16



Natura 2000 und Wiederherstellungs-Verordnung

Angesichts der **bereits bestehenden Verpflichtungen** aus den EU-Naturschutz-Richtlinien, sollen die Wiederherstellungsmaßnahmen bis 2030 **bevorzugt in den Natura 2000-Gebieten** stattfinden.

Wichtige nächste Schritte sind u.a.:

- Festlegung möglichst konkreter günstiger Referenzwerte
- Verbesserung der Datenlage (Vorkommen und Zustand der Schutzgüter vor allem innerhalb aber auch außerhalb von Natura 2000-Gebieten)
- Konkretisierung von Gebiets-Erhaltungszielen
- Integration der Natura 2000-Ziele im nationalen Wiederherstellungsplan
- Verbesserung des Natura 2000 Managements

onas Ellmauer

Wegweiser zum günstigen Erhaltungszustand | 17



Kontakt & Information

Thomas Ellmauer Biologische Vielfalt & Naturschutz Senior Expert

thomas.ellmauer@umweltbundesamt.at



Erhaltungsziele und günstige Referenzwerte Mittersill. 25.4.2025